

ПРОТОКОЛ

заседания подгруппы по вопросам развития музейно-выставочной
деятельности рабочей группы Государственного совета Российской Федерации
по направлению «Культура»
26 октября 2020 года

г. Калининград

« 10 » 11 2020 г.

№ ПР/30-АЕ

Председательствовал – А.А. Алиханов

Присутствовали: 166 человек (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

I. Музей – это не зрелище. Позиционирование музеев в нормативно-правовом поле, гуманитарном и культурном пространстве.

1. СЛУШАЛИ:

– Вступительное слово.

А.А. Алиханов – Губернатор Калининградской области

– Вступительное слово.

А.Ю. Манилова – Статс-секретарь – заместитель Министра культуры
Российской Федерации

– Музей – зрелище или вечный университет?

М.Б. Пиотровский – Генеральный директор федерального
государственного бюджетного учреждения культуры
«Государственный Эрмитаж», Президент Союза
музеев России

– Музей и зрелища. Право или обязанность?

Г.Р. Руденко – Генеральный директор Государственного
бюджетного учреждения культуры Республики
Татарстан «Елабужский государственный историко-
архитектурный и художественный музей-заповедник»

– Роль музеев и музейной науки в интеграции современного общества.

С.А. Архангелов – Генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей Л.Н. Толстого»

– Государственно-частное партнерство в вопросах развития музейного дела.

Н.Н. Пилос – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

– О закреплении в действующем законодательстве правового статуса «музейное судно».

С.Г. Сивкова – Генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Музей Мирового океана»

– Конкурс профессионального мастерства как практика общественного признания и поощрения.

Ю.К. Володина – член президиума Союза музеев России, директор государственного бюджетного учреждения культуры «Ульяновский областной краеведческий музей»

– О создании на территории Ростовской области Народного военно-исторического музейного комплекса Великой Отечественной войны «Самбекские высоты».

А.А. Дмитриева – министр культуры Ростовской области

2. РЕШИЛИ:

По вопросу позиционирования музеев в нормативно-правовом поле.

О статусе музеев.

Признавая исключительную роль музеев как хранителей культурного наследия народов России, предлагаем:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Поддержать внесенные Союзом музеев России, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20.07.2020 № Пр-1126, в Министерство культуры Российской Федерации конкретные предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части, касающейся социально значимых положений Конституции Российской Федерации в области культуры.

Внесенные Союзом музеев России предложения направлены на реализацию конкретных мер по поддержке и охране культуры со стороны государства, проведению единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, по поддержке музеев, как институтов гражданского общества, обеспечению их участия в выработке и проведении государственной политики (см. Приложение № 1).

2. Учитывая подходы, сформулированные в Стратегии государственной культурной политики до 2030 года, рассмотреть возможность регламентировать действующим законодательством уточнение понятия «оказание услуг» для музеев. Признать недопустимым тенденцию ограничения сути музейной деятельности оказанием услуг по организации отдыха и развлечений.

3. Рекомендовать направить обращение в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в «Правила и условия возврата билетов, абонементов и экскурсионных путевок и переоформления на других лиц именных билетов, именных абонементов и именных экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия в случае отказа посетителя от их посещения», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1491 в целях исключения из обобщающего понятия «зрелищные мероприятия» публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, как противоречащего нормам Федерального закона от 25.06.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», и вносящего правовую неопределенность в регулирование музейной деятельности.

Предлагается пункт 1 «Правил и условий возврата билетов», утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1491, изложить в следующей редакции:

«1. Настоящие Правила и условия определяют порядок возврата посетителем билетов (электронных билетов), абонементов (электронных абонементов) и экскурсионных путевок (электронных экскурсионных путевок), в том числе именных билетов, именных абонементов и именных экскурсионных путевок, на проводимые организацией культуры и физическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем), осуществляющими создание, исполнение, показ (за исключением кинопоказа) и интерпретацию произведений литературы и искусства (далее - организации исполнительских искусств), и музеем театрально-зрелищные, культурно-просветительские или зрелищно-развлекательные мероприятия (далее - зрелищные мероприятия), а также публичное представление музейных предметов и музейных коллекций в

случаях отказа посетителей от их посещения, порядок возврата денежных средств за возвращенные посетителями билеты (электронные билеты), абонементы (электронные абонементы) и экскурсионные путевки (электронные экскурсионные путевки), в том числе именные, а также порядок переоформления на других лиц именных билетов, именных абонементов и именных экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия в случае отказа посетителей от их посещения».

4. Следуя положениям Основ государственной культурной политики, исходя из ст. 26 Федерального закона № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», рассмотреть возможность выступить с законодательной инициативой по разработке дополнительных критериев эффективности деятельности организаций культуры, в том числе музеев, не коррелирующих исключительно с количеством посетителей, но включающих в себя такие понятия как востребованность, доступность, дифференцированный учет целевых групп посетителей, влияние на развитие территории и музейной отрасли, расширение партнерских связей, соотношение доходов от предпринимательской и (или) иной приносящей доход деятельности и направлений их расходования и др.

5. Проработать вопрос закрепления правового статуса малых музеев разных форм собственности и подчинения: музеев вузов, предприятий, ведомств, частных музеев.

6. Проработать вопрос возможности инициировать законодательное закрепление правового статуса «музейного судна» посредством внесения соответствующих изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и др. законодательные акты правил содержания и эксплуатации данных объектов, с учетом особенностей их эксплуатации, в том числе предлагаем:

6.1. Рекомендовать инициировать закрепление понятия «музейное судно» в статье 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и статье 7 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации: музейное судно – судно, имеющее историческое и/или научно-техническое значение, переоборудованное для сохранения, изучения и публичного представления, эксплуатируемое в некоммерческих целях.

6.2. Рекомендовать разработать и регламентировать законодательно критерии определения понятия «музейное судно»:

6.2.1. Музейным судном может быть судно, соответствующее двум обязательным критериям или одному из них:

- научно-техническое значение судна (суда, имеющую уникальную индивидуальную инженерную конструкцию, не имеющую аналогов и/или типовые суда, сохраненные в единичном экземпляре);

- историческое значение судна (суда – участники значимых исторических событий и/или внесшие весомый вклад в развитие науки, народного хозяйства, обороноспособность страны).

6.2.2. Правовой статус отнесения того или иного судна к категории «музейное судно» определяется Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством культуры Российской Федерации или его ходатайству.

6.2.3. Музейные суда не могут осуществлять транспортные и пассажирские перевозки, а также деятельность в соответствии со своим первоначальным назначением.

6.3. Рекомендовать инициировать разработку правил классификации и освидетельствования «музейных судов» с учетом особенностей их эксплуатации и содержания, согласно приложению № 2.

6.4. Рекомендовать инициировать уточнение главы V Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и главы IV Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части требований к экипажу «музейного судна», а также к посетителям.

6.5. Рекомендовать инициировать внесение изменений в Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19.05.2017 № 191 «Об утверждении Правил государственной регистрации судов, прав на них и сделок с ними в морских портах и централизованного учета зарегистрированных судов», содержащее условие об исключении сведений о мощности двигателя и валовой вместимости для «музейных судов».

6.6. Рекомендовать инициировать внесение изменений в часть 2 ст. 358, часть 4 ст. 374 Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от уплаты транспортного налога и налога на имущество для музейных судов.

7. С целью сохранения и развития сети музеев рассмотреть возможность выступить с инициативой законодательного закрепления запрета на принятие решения об изменении статуса учреждения (реорганизация, ликвидация, перепрофилирование) без организации процедуры предварительных общественных слушаний, публичных обсуждений или иной формы привлечения профессионального сообщества, общественных организаций и творческих объединений.

8. Рекомендовать совместно с Союзом музеев России, Ассоциацией частных музеев России проработать вопросы:

- внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 410 «Об утверждении Правил предоставления негосударственному музею статуса негосударственного музея федерального значения»;

- разработки новых или адаптации существующих онлайн курсов обучения для сотрудников частных музеев на основе стандартов, разработанных для государственных музеев;

- взаимодействия в части информационной поддержки и совершенствования механизмов субсидирования публикации музейных предметов и музейных коллекций негосударственных муниципальных и частных музеев, действующих в соответствии с нормами Федерального закона от 25.06.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Министерству культуры Российской Федерации, Рабочей группе Государственного совета Российской Федерации по направлению «Культура»:

1. Рассмотреть на заседании Рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Культура» предложение Союза музеев России о создании **Национального центра координации культурной политики, работающего на правах постоянной комиссии или Рабочей группы Государственного Совета РФ** при обеспечении участия в нем на постоянной основе профессиональных сообществ всероссийского уровня (от музейного сообщества – Союза музеев России и ИКОМ России), а также компетентных представителей органов управления в сфере культуры федерального и регионального уровней.

Создание такого **общероссийского координационного органа с широким спектром полномочий и обязанностей** предусмотрено разделом «Организационное, аналитическое и информационное обеспечение разработки и реализации государственной культурной политики» части VII Основ государственной культурной политики.

Органам управления культурой субъектов Российской Федерации:

1. Принять к сведению, что в настоящее время Комитет Государственной Думы по культуре работает над двумя законопроектами, касающимися музейного дела:

- законопроект № 993817-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования государственного учета музейных предметов и музейных коллекций», предусматривающий учет музейных предметов и музейных коллекций, содержащих драгоценные металлы, Министерством культуры (а не Министерством финансов, как это происходит в настоящее время);

- законопроект № 439036-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в части уточнения порядка государственного учета музейных предметов и музейных коллекций)», который предусматривает исключение музейных предметов и музейных коллекций из процесса бухгалтерского учета.

Оба законопроекта в настоящее время находятся на рассмотрении Совета Государственной Думы.

О критериях определения музеев.

С целью исключения неправомерного использования наименования «музей» предлагаем:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность инициировать разработку мер правового регулирования использования наименования «музей».

2. Рассмотреть возможность создания реестра частных музеев, который даст возможность типологизировать и узаконить использование термина «музей»,

позволит выделить те учреждения, которые готовы действовать в рамках законодательства в области сохранения Музейного фонда Российской Федерации.

О регламентировании деятельности музеев.

С целью учета деятельности музеев в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции предлагаем:

Министерству культуры Российской Федерации, органам управления культурой субъектов Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность внесения изменения в государственные задания музеям на 2020 год (без изменения объемов бюджетных субсидий) посредством включения в количественные показатели виртуальных выставок (публикации музейных предметов и музейных коллекций удаленно через сеть Интернет).

2. Рассмотреть возможность включения в Общероссийский базовый перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг и работ вида работ «проведение мероприятий в режиме онлайн» с последующим изменением государственных (муниципальных) заданий музеев.

С целью обеспечения сохранности музейных собраний и унификации деятельности по комплектованию, хранению и представлению музейных предметов и музейных коллекций:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность скорейшего принятия нормативно-правового акта (Инструкции), содержащего единые правила организации формирования, учета, сохранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в музеях Российской Федерации. Информировать профессиональное сообщество о ходе работы над документом и, в случае необходимости, обеспечить взаимодействие в целях скорейшего принятия документа.

2. Рекомендовать продолжить работу по разработке и утверждению концепции развития музейного дела до 2030 года.

3. Рассмотреть техническую возможность предоставления права мониторинга пополнения Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации муниципальными музеями для органа исполнительной власти субъекта в сфере культуры, на территории которого они находятся.

4. В связи с развитием музейных технологий и превращением создания музейных экспозиций в сложный творческий процесс, в целях повышения качества экспозиций и снижения рисков выполнения работ недобросовестными поставщиками в сфере экспозиционной деятельности рекомендовать выступить с инициативой по внесению изменений в действующее законодательство:

4.1. Расширить возможности музеев по заключению договоров с единственным поставщиком и внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

4.2. В пункте 17 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ после слов «литературы или искусства» добавить слова «, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом на разработку концепций, дизайн-проектов и сценариев экспозиций и временных выставок».

4.3. В пункте 17 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ слова «исполнения произведений указанными организациями;» заменить словами «исполнения произведений, создания и обновления экспозиций и временных выставок указанными организациями;».

5. Рассмотреть возможность внесения изменений в форму федерального статистического наблюдения №8-НК в части учета удаленных посетителей и количества оказанных онлайн-услуг.

Органам управления культурой субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации:

1. Обеспечить контроль за внесением сведений о музейных предметах, музейных коллекций в Госкаталог Музейного фонда Российской Федерации в установленные законодательством сроки.

По вопросу позиционирования музеев в культурном и гуманитарном пространстве.

О формировании и смысловом ценностном наполнении единого культурного пространства Российской Федерации.

С целью создания равных возможностей межмузейного и международного сотрудничества для региональных музеев, с учетом опыта работы по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», предлагаем:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность создания единой базы данных передвижных выставок ведущих художественных музеев России и увеличения их финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

2. В рамках реализации федеральных проектов и программ, в том числе национального проекта «Культура», рассмотреть возможность расширения государственной поддержки государственных и муниципальных музеев на реализацию:

- обменных выставочных проектов государственных и муниципальных музеев с музеями других субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

- выставочных проектов федеральных музеев на площадках государственных и муниципальных музеев за счет средств федерального бюджета.

С целью более полной реализации потенциала музейной деятельности для населения существует необходимость укрепления материально-технической базы музеев Российской Федерации. В этой связи предлагаем:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» рекомендовать предусмотреть следующие мероприятия по поддержке музейных учреждений:

- реконструкция зданий и строительство региональных фондохранилищ; проведение ремонтно-реставрационных работ зданий и помещений музеев, оснащение региональных и муниципальных музеев оборудованием для фондохранилищ;

- финансовая поддержка наиболее значимых музейных проектов: открытие мемориальных музеев и экспозиций, представляющих известные персоналии региона в контексте освещения событий отечественной истории;

- приобретение и реставрация музейных предметов.

2. Рекомендовать выступить с законодательной инициативой об обязательстве обеспечения физической и технической охраны Музейного фонда учредителем музея (вне зависимости от формы собственности).

О повышении статуса профессионального сообщества.

С целью повышения статуса музеев и их сотрудников:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность инициировать учреждение ежегодной профессиональной награды в сфере музейной деятельности (лучшая экспозиция, выставочный, просветительский, издательский проекты и т.п.).

Органам управления культурой субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность проведения конкурсов профессионального мастерства или включения номинации по музейной деятельности в уже проводимые региональные (муниципальные) конкурсы.

2. С целью оптимального позиционирования музеев, повышения их конкурентоспособности и привлечения большего количества посетителей и партнёров рассмотреть возможность осуществления брендинга (при необходимости – ребрендинга) музеев.

О роли музеев в интеграции сфер культуры и образования.

Органам управления культурой субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации:

1. Рекомендовать организовать эффективное взаимодействие государственных и муниципальных музеев с общеобразовательными организациями в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и вовлечения большего числа детей и подростков в межведомственный проект «Культура для школьников».

2. Рекомендовать осуществить лицензирование и последующее включение программ музейной педагогики в реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка» и систему персонифицированного финансирования дополнительного образования (ПФДО).

3. Рекомендовать обеспечить при необходимости методическую помощь и переподготовку кадров работников музеев по программе «педагогика» на базе региональных учреждений подготовки и переподготовки кадров.

4. Рекомендовать организовать работу по привлечению общественных организаций для участия в реализации федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

Предложения

Союза музеев России по внесению изменений в законодательство РФ в связи с принятием поправок к Конституции РФ, в части касающейся развития социально значимых положений Конституции Российской Федерации

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (далее – РФ) от 20.07.2020 № Пр-1126, основываясь на положениях статей 68, 69, 114 Конституции РФ, Союз музеев России вносит в Министерство культуры РФ предложения по внесению изменений в законодательство РФ в части, касающейся социально значимых положений Конституции РФ в области культуры.

Вносимые Союзом музеев России предложения направлены на реализацию мер по поддержке и охране культуры со стороны государства, проведению единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, по поддержке музеев, как институтов гражданского общества, обеспечению их участия в выработке и проведении государственной политики.

Предложения Союза музеев России основаны на положениях Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808, «Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р (в редакции от 30.03.2018), предложениях Рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Культура», решениях Общих собраний Союза музеев России, предложениях и мнениях, высказанных в ходе обсуждения поправок к Конституции РФ.

1. Внести изменения в законодательство РФ, предусматривающие, что государственные и муниципальные музеи в Российской Федерации учреждены собственником в целях создания, распространения, сохранения, освоения и популяризации культурных ценностей и предоставления общественных культурных благ, а не для выполнения функций органов государственной власти и местного самоуправления в сфере культуры.

2. Включить в Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» нормы, определяющие понятие «музейная деятельность», правовой статус организаций, не являющихся музеями, но осуществляющих музейную деятельность без создания музеев в форме учреждений, включая частных коллекционеров, структурные подразделения организаций.

Организациями, лицами, осуществляющими музейную деятельность, признаются включенные в Реестр Государственного каталога Музейного фонда РФ музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и

музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Конкретизировать нормативно-правовое закрепление особенностей организационно-правового статуса музеев в Российской Федерации в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции на 03.08.2018) и Федеральном законе от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

3. Внести в Основы законодательства РФ о культуре, Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации нормы, устанавливающие особый порядок рассмотрения и принятия решений по запросам государственных, религиозных и иных организаций о передаче занимаемых музеями и музеями-заповедниками объектов недвижимости, а также музейных предметов, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Актуальность внесения указанных изменений обусловлена тем, что число проблемных ситуаций в этом вопросе не уменьшается, они возникают ежегодно и зачастую создают угрозу не только обеспечению сохранности и доступности музейных предметов и музейных коллекций, объектов культурного наследия, но и самому существованию конкретных музеев.

4. В целях сохранения культурного наследия - обеспечения физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирания, документирования и изучения объектов нематериального культурного наследия, вовлечения в культурный и научный оборот объектов культурного наследия, в том числе, пополнения музейных собраний, эффективного музейного документирования современного исторического процесса обеспечить на основании нормативных актов:

- разработку и реализацию с 2021 года **общероссийской программы пополнения Музейного фонда РФ посредством приобретения произведений и артефактов для обеспечения полноты музейных собраний, приобретение произведений современных художников и изделий традиционного народного искусства и ремесел, финансирование на постоянной основе археологических, этнографических, краеведческих и иных исследовательских экспедиций музеев;**

- в государственных (муниципальных) заданиях и при выделении субсидий на их обеспечение **предусматривать финансирование приобретения музейных предметов;**

- разработать **национальную программу реставрации и консервации музейных предметов** с учетом того, что при сохранении существующих объемов финансирования, обеспечения реставрационного процесса (в том числе,

материального, организационного и кадрового) для реставрации музейных предметов, которые нуждались в этом по состоянию на 2020 год, понадобится более 150 лет.

- внести изменения в классификаторы (перечни) государственных и муниципальных услуг с последующим включением в государственные задания:

- **введение понятия «научная деятельность» в перечень работ (услуг);**

- дополнения перечня работ пунктом по ведению официального сайта музея, основными показателями которого будут количество уникальных посетителей сайта за отчетный период; количество просмотров сайта за отчетный период; количество публикаций на сайте за отчетный период

- дополнить Основы законодательства РФ о культуре и Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» **нормами по сохранению цифрового культурного наследия, созданию технических условий для его хранения и экспонирования в музеях;**

- в законодательных и подзаконных нормативных актах обеспечить совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия народов РФ, предметов музейного, архивного и национального библиотечного фондов с учетом их подведомственности и специфики.

5. Определить на законодательном уровне разработку и реализацию долгосрочной общероссийской программы строительства и/или реконструкции, технической модернизации музейных зданий и сооружений, как государственных, так и муниципальных, включая их оснащение современными системами обеспечения безопасности для музейных предметов и посетителей музеев.

Внести дополнения и изменения в законодательство РФ, определяющее меры по антитеррористической и противопожарной защищенности объектов культуры с учетом их особой специфики, в том числе, расположенных в зданиях (на территориях) - объектах культурного наследия.

6. В целях реализации норм Конституции РФ, реализации положений Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808, по трансформации системы управления в сфере культуры, обеспечения постепенного и целенаправленного включения профессиональных сообществ и общественных организаций в этот процесс, необходимости преодоления межведомственных, межуровневых и межрегиональных противоречий по вопросам культурного развития предлагаем:

- включить в разрабатываемый Федеральный закон о Государственном совете РФ, в Основы законодательства РФ о культуре **создание Национального центра координации культурной политики Государственного Совета РФ при обеспечении участия в нем на постоянной основе профессиональных сообществ всероссийского уровня (от музейного сообщества – Союз музеев России и ИКОМ России);**

- **предусмотреть включение профессиональных сообществ, в том числе Союза музеев России и ИКОМ России, в создаваемый Российский фонд культурного развития;**

- включить нормы по делегированию государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам в Основы законодательства РФ о культуре, Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Закон РФ от 15.04.1993 № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федеральный закон от 22.08.1996 № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федеральный закон от 01.07.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», Федеральный закон от 04.11.2014 № 327-ФЗ «О меценатской деятельности».

7. С целью закрепления и использования опыта российских музеев по представлению музейных предметов и музейных коллекций в он-лайн режиме в период действия ограничительных мер по противодействию распространению коронавируса COVID-19, в рамках формирования единого российского электронного пространства знаний **создать единый всероссийский портал для размещения музеями контента на платной основе.**

8. Внести в Основы законодательства РФ о культуре, Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» положение **о создании межрегиональных центров подготовки и повышения квалификации работников государственных и муниципальных музеев** под эгидой Министерства культуры РФ, при участии Союза музеев России (действующих, в том числе, в он-лайн формате).

9. Внести в Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» норму **обведении института государственных (федеральных) страховых гарантий в отношении музейных предметов, направляемых на зарубежные, внутрироссийские выставки, перемещения музейных предметов для исследования и (или) реставрации.**

10. Внести в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **норму об ограничении действия законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении музеев исключительно поставками, связанными с общехозяйственной деятельностью, капитальным ремонтом и строительством объектов музеев.**

11. Внести в законодательство, регулирующее установление государственных и муниципальных заданий музеям, **переход к дифференцированному формированию государственного и муниципального**

задания для музеев по различным направлениям профессиональной музейной деятельности с обязательным указанием в заданиях основных направлений музейной деятельности, предусмотренных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Объем субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания по данным направлениям должен быть достаточным для выполнения музеями своих профессиональных задач, а их выделение должно быть обязательным и обеспечено государственными и муниципальными гарантиями на законодательном уровне.

12. Внести изменения в Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части продления сроков выгрузки данных о музейных предметах в Государственный каталог Музейного Фонда РФ в зависимости от объемов коллекций и возможностей музеев.

13. Внести изменение в нормативные акты, регулирующие ведение бухгалтерского учета, исключив из системы бухгалтерского учета (забалансовых счетов) музейные предметы и музейные коллекции, внесенные в Государственный каталог Музейного фонда РФ.

Существующие требования учета музейных предметов и музейных коллекций на забалансовых счетах, установленные Единым планом счетов бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, не только противоречат требованиям и порядку специального музейного учета, установленным Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Положением о Музейном фонде РФ и Инструкцией об учете и хранении музейных ценностей 1985 г., но и в реальных условиях музеев являются неисполнимыми в полном объеме, например, в части проведения бухгалтерской инвентаризации музейных фондов.

14. Внести дополнения в Основы законодательства РФ о культуре, упорядочивающие категории лиц, которым предоставляется право бесплатного посещения музеев с указанием в Законе на обязательную компенсацию выпадающих в связи с этим доходов музеев.

С учетом сложившейся практики к их числу могли бы быть дополнительно отнесены в Основах законодательства РФ о культуре многодетные семьи, которым такое право предоставлено Указом Президента РФ от 05.05.2003 № 431 (ред. от 25.02.2003), инвалиды 1 и 2 группы, пенсионеры по возрасту, участники войны, труженики тыла и блокадники. Порядок определения размера и выплаты компенсаций мог бы быть определен Правительством Российской Федерации.

15. Согласно части четвертой статьи 53 Закона РФ от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 01.04.2020) «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» юридические и физические лица осуществляют туристско-экскурсионную деятельность на объектах культуры только на основе договоров с органами и организациями культуры.

Указанная норма закона неоднократно нарушалась и нарушается во многих субъектах Российской Федерации как физическими, так и юридическими лицами. В то же время, хотя статьей 62 Основ законодательства РФ о культуре определено, что «ответственность за нарушение законодательства о культуре устанавливается законодательством Российской Федерации», ответственность за такое правонарушение Кодексом РФ об административных правонарушениях вплоть до настоящего времени не установлена.

Предлагается внести в Кодекс РФ об административных правонарушениях статью 14.51.1. следующего содержания:

«Статья 14.51.1. Нарушение порядка осуществления туристско-экскурсионной деятельности на объектах культуры

1. Осуществление юридическими и физическими лицами туристско-экскурсионной деятельности на объектах культуры без заключения договора с органами и организациями культуры влечет предупреждение или наложение административного штрафа на физических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей; должностных лиц - в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до ста пятидесяти тысяч рублей».

Внести в часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ дополнение, согласно которому дела по статье 14.51.1. рассматривают судьи.

Дополнить часть 3 статьи 28.3. КоАП РФ абзацем шестым следующего содержания:

«Помимо случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.51.1., настоящего Кодекса, вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти и должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области культуры».

Предложения к требованиям по классификации и освидетельствованию музейных судов.

Требования по классификации и освидетельствованию музейных судов аналогичны требованиям по классификации и освидетельствованию плавучих объектов, за исключением:

Требования к доковому ремонту.

- Периодичность ремонта музейного судна в доке **не реже 1 раза в 10 лет.**

Требования к экипажу.

- Командный состав музейных судов должен иметь дипломы об окончании профильных высших и средних специальных учебных заведений и необходимый опыт работы, соответствующий занимаемой должности. Наличие рабочего диплома не является обязательным.

- Рядовой состав музейных судов должен иметь сертификаты и свидетельства об окончании профильных учебных заведений.

Требования к посетителям музея.

- Посетители музея не являются пассажирами судна.

Требования к спасательным средствам.

- Количество спасательных жилетов должно быть равным количеству членов экипажа и обслуживающего судно персонала.

- Наличие спасательных плотиков и шлюпок в рабочем состоянии не является обязательным.

Требование к системе пожаротушения.

- Допустимо применение системы газового пожаротушения в помещениях экспозиции судна, где размещаются особо ценные музейные предметы.

Требование к страхованию.

- Страхование членов экипажа осуществляется на общих основаниях со всеми сотрудниками музея.

- Страхование посетителей не требуется.

Требования к средствам радиосвязи.

- Наличие стационарных функционирующих судовых средств радиосвязи на борту музейного судна не является обязательным.

Требования к размещению и/или временному проживанию посетителей на борту музейного судна.

- Установить возможность временного размещения и/или временного проживания в судовых помещениях (каютах) посетителей музея.

- Судовые помещения, предназначенные для временного размещения и/или временного проживания посетителей должны соответствовать установленным требованиям.

Председатель



А.А. Алиханов